



Российская национальная библиотека
Научно-методический отдел библиотековедения
Российская библиотечная ассоциация

О правовом обосновании методических услуг (работ), выполняемых
центральными государственными
(муниципальными) библиотеками
(Консультация)¹

В последнее время в центральных библиотеках субъектов Российской Федерации, а также в муниципальных библиотеках (городских и районных) возникла ситуация, требующая дополнительного правового обоснования выполнения подобными библиотеками методических функций (услуг, работ). В отдельных субъектах Российской Федерации органы исполнительной власти и местного самоуправления, не находя методических услуг (работ) в базовом (отраслевом) перечне государственных и муниципальных услуг (работ) в сфере культуры, полагают правомерным исключение на этом основании методической деятельности из государственных (муниципальных) заданий. Центральные библиотеки лишаются финансового обеспечения по предоставлению методических услуг (работ). Имеют место попытки ликвидации методических подразделений в государственных и муниципальных центральных библиотеках. В содержательном смысле это свидетельствует о том, что из библиотечной сферы изымается функции развития, ибо именно методические службы своей деятельностью обеспечивают сбор статистики, анализ состояния отрасли, изучение передового опыта, внедрение рекомендаций и инноваций, повышение квалификации кадров. Методические подразделения на протяжении многих десятилетий решают аналитические и управленческие задачи, фактически по поручению органов власти на практике реализуют функцию управления научно-техническим и социальным прогрессом библиотечной отрасли.

Представляется необходимым разъяснить правовые основы осуществления методической деятельности общедоступными библиотеками, наделенными соответствующими органами власти статусом «центральной». Следует отметить, что методическая функция является для всей библиотечной отрасли системообразующей. Так, задача «методическое обеспечение развития библиотек» входит в определение библиотечного дела как отрасли (ст.1 Федерального закона от 29.12.1994 N 78-ФЗ (ред. от 08.06.2015) «О библиотечном деле»). Государство несет обязательства по содействию и финансированию научных исследований и методическому обеспечению в области библиотечного дела (ст.15). Методические функции выполняют национальные и другие федеральные библиотеки (ст.18), центральные библиотеки субъектов Российской Федерации, муниципальных районов и городских округов. Ст.20.2: *«Центральная библиотека в пределах обслуживаемой территории обязана формировать, хранить и предоставлять пользователям библиотеки наиболее полное универсальное собрание документов, организовывать взаимодействие библиотечных ресурсов, в том числе осуществлять функции межбиблиотечного абонемента и обеспечивать ведение сводного каталога, оказывать методическую помощь библиотекам».*

Законы субъектов Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере культуры и библиотечного дела, предусматривают обязательства центральных библиотек по

¹ Подготовлена специалистами Научно-методического отдела библиотековедения Российской национальной библиотеки (Отв. исп. М.Б. Аврамова, С.А. Басов)

«оказанию методической помощи библиотекам» на своей территории. На основании федерального и регионального законодательства в уставах всех типов центральных библиотек – как государственных, так и муниципальных – фиксируется статус библиотек-методических центров с закреплением полномочий по оказанию консультативной и методической помощи библиотекам региона обслуживания. Центральные (головные) библиотеки, входящие в состав юридического лица – централизованную библиотечную систему (городскую, районную), библиотечное объединение или межпоселенческую библиотеку, также должны выполнять консультационные и методические услуги для своих удаленных подразделений (филиалов, отделов). Обязательное условие – закрепление этих функций за центральной (головной) библиотекой в Уставе учреждения. Библиотеки – методические центры получают финансирование на предоставление государственных услуг (работ) по методическому обеспечению деятельности муниципальных библиотек.

Формирование ведомственных перечней услуг и работ, выполняемых государственными и муниципальными организациями культуры, осуществляется на основе Базовых перечней государственных и муниципальных услуг (работ).

Базовые перечни публикуются на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях <http://bus.gov.ru/public/analytics/bpgmu/summary.html>. Под порядковым номером **07 «Культура, кинематография, архивное дело»** размещен базовый (отраслевой) перечень, утвержденный Минкультуры России 24.07.2015². В нем приведены наименования услуг (работ), выполняемых библиотеками на основании Федерального закона N 78-ФЗ «О библиотечном деле», а также на основании Федерального закона N 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и о музеях в Российской Федерации» и Закона N 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

В соответствии с письмом Минфина России от 8 сентября 2014 г. N 12-08-06/44854 базовые перечни государственных (муниципальных) услуг и работ будут применяться при формировании государственных (муниципальных) заданий на оказание государственных (муниципальных) услуг и выполнение работ, начиная с формирования государственных заданий на 2016 год.

Методические услуги в базовый (отраслевой) перечень 07 «Культура, кинематография, архивное дело» не включены. Они рассматриваются правительством как сквозные, осуществляемые во всех отраслях бюджетной сферы. Именно поэтому они включены в отдельный базовый перечень услуг под номером 14 «Государственные (муниципальные) услуги (работы), осуществление которых предусмотрено бюджетным законодательством Российской Федерации и не отнесенные к иным видам деятельности» (Утверждено Минфином России 24.07.2015).

Именно в этом перечне по отрасли «Культура, кинематография и архивное дело» они отражены под следующими реестровыми номерами:

- **1401100070000000001100.** Предоставление консультационных и методических услуг. **Услуги** бесплатно оказываются всеми учреждениями сферы деятельности "Культура, кинематография, архивное дело". Потребители услуг: физические лица; юридические лица; государственные учреждения; муниципальные учреждения. **Показатели:** количество отчетов, составленных по результатам работы (штука); количество отчетов, составленных по результатам работы (лист печатный); количество разработанных документов (штука); количество разработанных документов (лист печатный); количество проведенных консультаций (штука); количество

² Следует отметить, что отраслевые органы власти, включая Минкультуры РФ, вправе пересматривать (вносить изменения) в перечни базовых услуг, что отражается на указанном официальном сайте: <http://bus.gov.ru>.

проведенных консультаций (час); количество проведенных консультаций (человеко-день).

• **14012100700000000008100.** Предоставление консультационных и методических услуг. Работы выполняются бесплатно всеми учреждениями сферы деятельности "Культура, кинематография, архивное дело" для муниципальных учреждений, государственных учреждений, юридических лиц, физических лиц. **Показатели:** количество отчетов, составленных по результатам работы (штука); количество отчетов, составленных по результатам работы (лист печатный); количество разработанных документов (штука); количество разработанных документов (лист печатный); количество проведенных консультаций (штука); количество проведенных консультаций (человеко-день); количество проведенных консультаций (час).

В отношении данных услуг указаны коды Общероссийского классификатора видов экономической деятельности – ОКВЭД 75.1 (государственное управление общего и социально-экономического характера) и 75.14 (вспомогательная деятельность в области государственного управления). Важно понимать, что классификатор видов экономической деятельности используется только в целях статистического учета и анализа. **Код «используется исключительно в статистических целях и не содержит ни прав, ни обязанностей для хозяйствующих субъектов»** (Приказ Федеральной службы государственной статистики от 1.10.2007 № 150). В перечнях базовых услуг коды указывают на организации, для которых данный вид деятельности является основным для государственной статистической отчетности. Следовательно, предоставление (оказание) консультационных и методических услуг центральными (государственными и муниципальными) библиотеками по данному основанию правомочно.

Таким образом, мы вправе сделать следующий обобщающий вывод. Осуществление методической деятельности государственными (муниципальными) центральными библиотеками предусмотрено федеральным и региональным законодательством, закреплено в уставах библиотек. Включение консультационных и методических услуг, оказываемых всеми учреждениями сферы культуры, в базовый перечень «Государственные (муниципальные) услуги (работы), осуществление которых предусмотрено бюджетным законодательством Российской Федерации и не отнесенные к иным видам деятельности», служит правовым основанием для включения этих услуг в ведомственные перечни государственных (муниципальных) услуг (работ), которые формируются и утверждаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, администрациями муниципальных образований, осуществляющими управление сферой культуры. Наличие консультационных и методических услуг в ведомственных перечнях услуг (работ) является ключевым условием для их включения (и финансирования) в государственные (муниципальные) задания центральным библиотекам субъектов Российской Федерации, а также библиотекам, наделенным соответствующим органом местного самоуправления статусом «центральной» и оказывающим методическую помощь всем организациям, предоставляющим общедоступные библиотечные услуги населению.

Следует отметить, что заинтересованность в качественном осуществлении методической деятельности должны проявлять прежде всего органы власти всех уровней путем включения (и финансового обеспечения) соответствующих услуг в государственные (муниципальные) задания центральных библиотек.

Исключение методических услуг из государственных и муниципальных заданий центральных библиотек всех уровней не только нецелесообразно, но и невозможно без внесения соответствующих изменений в уставы библиотек, региональные и федеральные нормативно-правовые акты.